

JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO  
NÚMERO: 1847/2017

ACTOR: \*\*\*.

AUTORIDAD DEMANDADA: "PROACTIVA  
MEDIO AMBIENTE CAASA", S.A. DE C.V.

TERCERA INTERESADA: COMISIÓN  
CIUDADANA DE AGUA POTABLE Y  
ALCANTARILLADO DEL MUNICIPIO DE  
AGUASCALIENTES

Aguascalientes, Aguascalientes, a veintiocho de febrero de  
dos mil dieciocho.

VISTOS, para resolver, los autos del juicio de nulidad  
número 1847/2017.

RESULTANDO:

I. Mediante escrito presentado el *veinte de septiembre del dos mil diecisiete*, en la Oficialía de Partes del Poder Judicial del Estado, remitido a esta Sala al día hábil siguiente, la persona moral \*\*\*, demandó de la concesionaria "Proactiva Medio Ambiente CAASA", S.A. de C.V., la nulidad del acto administrativo que precisó en los siguientes términos:

**"ACTOS ADMINISTRATIVOS IMPUGNADOS"**

*La ilegalidad de los actos administrativos consistentes en el pago de los recibos números: \*\*\*; emitidos por la persona moral denominada Proactiva Medio Ambiente Caasa, S.A. de C.V., quien funge como concesionaria (y por ende autoridad) del servicio público de agua potable dentro del Municipio de Aguascalientes, pagados todos el día 20 de septiembre de 2017, teniendo fecha de emisión del día 12 de septiembre de 2017. Por todos los recibos antes mencionados se pagó la cantidad total de \$14,540.00, cantidad que, en caso de lograr la nulidad solicito se ordene a la autoridad sea devuelta a la actora."*

II. El *veintiocho de septiembre del dos mil diecisiete*, se admitió a trámite la demanda, se recibieron las pruebas ofrecidas y se ordenó emplazar a la concesionaria demandada y a la tercera interesada

Comisión Ciudadana de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Aguascalientes [CCAPAMA].

III. Mediante proveído del *veintisiete de octubre del dos mil diecisiete*, se admitió la contestación de demanda realizada por el tercero interesado y por la concesionaria demandada, admitiéndose las pruebas ofrecidas y se ordenó correr traslado al actor para que formulara ampliación a la demanda.

IV. Por auto de *dieciséis de febrero de dos mil dieciocho*, previa recepción de la ampliación de demanda y su contestación se señaló fecha de audiencia de juicio.

V. En audiencia de juicio celebrada el *veintiuno de febrero de dos mil dieciocho*, se desahogaron las pruebas admitidas a juicio, se agotó el periodo de alegatos, y se citó el asunto para dictar sentencia definitiva; y

#### CONSIDERANDO:

PRIMERO.- Esta Sala Administrativa y Electoral del Poder Judicial del Estado de Aguascalientes, es competente para conocer y resolver del presente juicio, conforme a los artículos 51, segundo párrafo, y 52, último párrafo, de la Constitución Local; 33 A, y 33 F, fracción I, de la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado; 1, primer párrafo, y 2°, fracción I, de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado, toda vez que se impugna una resolución administrativa emitida por la concesionaria de los servicios públicos de agua potable, alcantarillado o saneamiento y su reuso en el Municipio de Aguascalientes, actuando como autoridad.

SEGUNDO.- La existencia del acto administrativo impugnado, se acredita con los originales de los recibos emitidos por la concesionaria "Proactiva Medio Ambiente CAASA", S.A. de C.V., el *doce de septiembre de dos mil diecisiete*, visibles a fojas 19 a la 27 de los autos; resoluciones que se detallan a continuación:

- Recibo con número **\*\*\***, en el que se determina y exige, al C. **\*\*\***, el pago de \$443.00 (CUATROCIENTOS CUARENTA Y



TRES PESOS 00/100 M.N.), registrado con la cuenta \*\*\*.

- Recibo con número \*\*\*, en el que se determina y exige, al C. \*\*\*, el pago de \$443.00 (CUATROCIENTOS CUARENTA Y TRES PESOS 00/100 M.N.), registrado con la cuenta \*\*\*.

Recibo con número \*\*\*, en el que se determina y exige, al C. \*\*\*, el pago de \$914.00 (NOVECIENTOS CATORCE PESOS 00/100 M.N.), registrado con la cuenta \*\*\*.

- Recibo con número \*\*\*, en el que se determina y exige, a la C. \*\*\*, el pago de \$443.00 (CUATROCIENTOS CUARENTA Y TRES PESOS 00/100 M.N.), registrado con la cuenta \*\*\*.

- Recibo con números \*\*\* y \*\*\*, en el que se determina y exige, al C. \*\*\* el pago de \$1,099.00 (UN MIL NOVENTA Y NUEVE PESOS 00/100 M.N.) y \$443.00 (CUATROCIENTOS CUARENTA Y TRES PESOS 00/100 M.N.), registrados con las cuentas \*\*\* y \*\*\*, respectivamente.

- Recibo con número \*\*\*, en el que se determina y exige, al C. \*\*\*, el pago de \$164.00 (CIENTO SESENTA Y CUATRO PESOS 00/100 M.N.), registrado con la cuenta \*\*\*.

- Recibo con número \*\*\*, en el que se determina y exige, a la C. \*\*\*, el pago de \$165.00 (CIENTO SESENTA Y CINCO PESOS 00/100 M.N.), registrado con la cuenta \*\*\*.

- Recibo con número \*\*\*, en el que se determina y exige, al C. \*\*\*, el pago de \$10,426.00 (DIEZ MIL CUATROCIENTOS VEINTISÉIS PESOS 00/100 M.N.), registrado con la cuenta \*\*\*.

En el entendido que, de los recibos se advierte también en el apartado de datos fiscales, el nombre de la persona moral actora \*\*\*.

Probanzas que al provenir de las partes y sin que exista objeción alguna, merecen valor probatorio pleno, de conformidad con lo previsto en los artículos 335, 341 y 352 del Código de Procedimientos Civiles del Estado, de aplicación supletoria a la Ley del Procedimiento

Contencioso Administrativo para el Estado, según su numeral 47.

**TERCERO.- Causales de improcedencia.**

La concesionaria demandada afirma que se actualiza la causal de improcedencia prevista en el artículo 26, fracción II, de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado, toda vez que esta Sala Administrativa es incompetente para conocer del presente asunto, esto dice: a) porque el recibo de pago impugnado no lo realiza en funciones de autoridad, y b) porque la naturaleza de la controversia no es administrativa ni fiscal, sino mercantil.

Refiere que el recibo de pago no lo emite en funciones de autoridad, porque si bien es prestado del servicio público de agua potable en virtud de la concesión que le fue otorgada por el Municipio de Aguascalientes, lo cierto es que la relación jurídica que tiene con el usuario deriva de una relación contractual —contrato de suministro—, por lo que su relación es de coordinación y no de supra a subordinación, razón por la que no se encuentra actuando en funciones de autoridad.

Bajo esa premisa, refiere que el requerimiento de pago no es un acto de autoridad, dado que no proviene de una relación de supra a subordinación, ni se emite de manera unilateral por parte de la concesionaria, sino que tiene como base el incumplimiento a la obligación de pago derivada del contrato de suministro que celebró con el usuario, en una relación de coordinación.

Como sustento de su afirmación, invoca la tesis de jurisprudencia número P./J. 92/2001, de la novena época, con número de registro: 189353, sustentada por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, cuyo rubro indica:

*“AGUA POTABLE. CUANDO EL ESTADO PRESTA EL SERVICIO MEDIANTE CONTRATOS ADMINISTRATIVOS DE ADHESIÓN, LA RELACIÓN JURÍDICA ENTRE LAS PARTES NO CORRESPONDE A LA DE SUPRA A SUBORDINACIÓN QUE EXISTE ENTRE UNA AUTORIDAD Y UN GOBERNADO, SINO A UNA RELACIÓN DE COORDINACIÓN VOLUNTARIA ENTRE EL PRESTADOR DEL SERVICIO Y EL PARTICULAR.”*

Agrega que conforme a lo previsto en los artículos 1049 y 75, fracciones V y XXV, del Código de Comercio, la naturaleza de la



controversia derivada del suministro de agua potable no es administrativa ni fiscal, sino mercantil, por lo que cualquier controversia suscitada entre las partes derivadas de ese tipo de actos deben decidirse en la vía ordinaria mercantil, de conformidad con el numeral 104, fracción II, constitucional.

Como sustento de su afirmación, invoca las siguientes tesis aisladas 2a. XLII/2015 (10a.) —con número de registro: 2009790— y 2a. CIX/2013 (10a.) —con número de registro: 2005149—, ambas de la décima época, sustentadas por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que al rubro indican, respectivamente:

“COMISIÓN FEDERAL DE ELECTRICIDAD. LAS CONTROVERSIAS DERIVADAS DE LA NEGATIVA A DEVOLVER CANTIDADES PAGADAS CON MOTIVO DEL SUMINISTRO DE ENERGÍA ELÉCTRICA SON IMPUGNABLES EN LA VÍA ORDINARIA MERCANTIL [INTERRUPCIÓN DEL CRITERIO CONTENIDO EN LA TESIS AISLADA 2a. CVII/2014 (10a.) (\*)].”

“CONTRATO DE SUMINISTRO DE ENERGÍA ELÉCTRICA. LAS CONTROVERSIAS DERIVADAS DE LOS DERECHOS Y OBLIGACIONES RELACIONADAS CON ÉSTE SON IMPUGNABLES EN LA VÍA ORDINARIA MERCANTIL.”

Esta Sala Administrativa y Electoral resolvió en pleno mediante interlocutoria *veinticuatro de octubre de dos mil diecisiete*, que no se actualizan las citadas causales de improcedencia, por lo que ya fueron motivo de decisión de este órgano jurisdiccional y por tanto existe cosa juzgada entorno a ello.

En efecto, por virtud de la institución de la cosa juzgada, los temas definidos por un órgano jurisdiccional en una resolución contra la que no procede medio de defensa ordinario alguno no son susceptibles de modificarse, en aras de salvaguardar la seguridad jurídica.

En la especie, el recurso de reclamación fue interpuesto contra el auto de admisión de demanda, en tal medio de defensa esta Sala definió en Pleno, que no se configuraban los motivos de improcedencia expuestos por la concesionaria demandada, de lo que se sigue, que tal determinación constituye cosa juzgada y, por ende, las invocadas causales ya fueron examinadas.

En la inteligencia de que no impide llegar a esta conclusión la circunstancia de que los argumentos por los que la demandada concluya se actualizan las causales de improcedencia no sean exactamente iguales, pues mientras exista identidad temática prevalece el principio de cosa juzgada.

**CUARTO.-** En virtud de que no se actualiza ninguna de las causales de improcedencia invocadas por la demandada, ni esta Sala advierte que se actualice alguna de oficio, lo que procede es estudiar los conceptos de nulidad que hace valer la accionante, los que por economía procesal no se transcriben, a modo de que no es un requisito formal de las sentencias.<sup>1</sup>

Del mismo modo, se tienen por reproducidas en obvio de repeticiones innecesarias, las defensas opuestas por la demandada, sin que puedan ser tomados en cuenta los motivos y fundamentos legales para la emisión del acto impugnado que no hayan sido invocados en éste, de conformidad con lo dispuesto en el primer párrafo del artículo 37 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado.

#### **QUINTO.- ESTUDIO DE LOS CONCEPTOS DE NULIDAD**

Afirma la actora sustancialmente en el primer concepto de impugnación de su demanda inicial que resulta ilegal la resolución impugnada, porque las tarifas aplicables al acto impugnado no fueron publicadas tanto en el Periódico Oficial del Estado como en uno de mayor circulación en el Estado, como lo exige el artículo 101 de la Ley del Agua para el Estado de Aguascalientes.

El argumento es **fundado**, siendo preferente su análisis, por ser el que mayor protección brinda a la actora.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Al respecto, véase la tesis de jurisprudencia número 2a./J. 58/2010, de la novena época, localizable con número de registro: 164618, sustentada por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que al rubro señala: **“CONCEPTOS DE VIOLACIÓN O AGRAVIOS. PARA CUMPLIR CON LOS PRINCIPIOS DE CONGRUENCIA Y EXHAUSTIVIDAD EN LAS SENTENCIAS DE AMPARO ES INNECESARIA SU TRANSCRIPCIÓN.”**

<sup>2</sup> Al respecto, véase la tesis de jurisprudencia XVI.1o.A.T. J/9, de la novena época, con número de registro: 166717, sustentada por el Primer Tribunal Colegiado en Materias Administrativa y de Trabajo del Décimo Sexto Circuito, cuyo rubro señala: **“CONCEPTOS DE ANULACIÓN EN EL JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO. ES PREFERENTE EL ESTUDIO DE AQUELLOS QUE CONDUZCAN A DECLARAR LA NULIDAD LISA Y LLANA DEL ACTO IMPUGNADO POR**



PODEF JUDICIAL  
ESTADO DE AGUASCALIENTES

SALA ADMINISTRATIVA

SALA ADMINISTRATIVA DEL PODER JUDICIAL DEL ESTADO  
SENTENCIA DEFINITIVA  
EXPEDIENTE: 1847/2017

De una interpretación sistemática e integral de los artículos 3º, fracción XIII, 23, 25, fracción II, 27, fracción I, 29, fracción III, 34, fracción IV y 101 de la Ley de Agua para el Estado de Aguascalientes<sup>3</sup>; 3.6, fracción XII, y 16, fracción III, del Reglamento del Organismo Público Descentralizado de la Administración Municipal Denominado Comisión Ciudadana de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Aguascalientes<sup>4</sup>, se obtiene que:

---

**REPRESENTAR UN MAYOR BENEFICIO PARA EL ACTOR (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE GUANAJUATO)."**

<sup>3</sup> "ARTÍCULO 3o.- Para efectos de esta Ley, se entenderá por:

...

**XIII. Prestador de los servicios:** quien preste los servicios públicos de agua potable, drenaje, alcantarillado y/o saneamiento y disposición de aguas residuales, ya sean organismos operadores municipales, intermunicipales, concesionarios o contratistas del Instituto;"

"ARTÍCULO 23.- Los Organismos Operadores Municipales se crearán, previo acuerdo del Municipio correspondiente y de conformidad con la legislación aplicable, como organismos descentralizados de la administración pública municipal, con personalidad jurídica y patrimonio propios.

En el acuerdo de creación de los organismos descentralizados mencionados, se deberá establecer el área geográfica en donde prestarán los servicios públicos."

"ARTÍCULO 25.- El Organismo Operador Municipal tendrá a su cargo:

...

II. Determinar las cuotas y tarifas de conformidad con lo establecido en la Sección Tercera, Capítulo V, Título Tercero de esta Ley;"

"ARTÍCULO 27.- Los Organismos Operadores Municipales contarán con:

I. Un Consejo Directivo;"

"ARTÍCULO 29.- El Consejo Directivo para el cumplimiento de los objetivos del organismo, tendrá las más amplias facultades de dominio, administración y representación que requieran de poder o cláusula especial conforme a la Ley, así como las siguientes atribuciones:

...

III. Determinar las cuotas y tarifas de conformidad con lo establecido en el Título Tercero, Capítulo V, Sección Tercera de esta Ley;"

"ARTÍCULO 34.- El Director General del Organismo Operador Municipal deberá ser ciudadano mexicano mayor de treinta y cinco años de edad con experiencia técnica, administrativa y profesional, comprobada en materia de aguas, y tendrá las siguientes atribuciones:

...

**IV. Publicar las cuotas y tarifas determinadas** por el Consejo Directivo en el **Periódico Oficial del Gobierno del Estado** y en uno de los **diarios de mayor circulación de la Entidad**;"

"ARTÍCULO 101.- Las fórmulas para la determinación de las tarifas medias de equilibrio y sus modificaciones, así como **las cuotas o tarifas** que los prestadores de los servicios establezcan con base en ellas en conjunto con la aprobación del Cabildo del Ayuntamiento respectivo, **se publicarán en el Periódico Oficial del Estado, y en uno de los diarios de mayor circulación de la Entidad**."

<sup>4</sup> "ARTÍCULO 3o.- La Comisión Ciudadana de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Aguascalientes es un Organismo Técnico, Público, Descentralizado de la Administración Municipal, con personalidad jurídica y patrimonio propio, con características de permanencia y autonomía con funciones de Autoridad Administrativa, denominado también por sus siglas CCAPAMA."

"ARTÍCULO 6o.- Son funciones de la Comisión las siguientes:

...

**XII.- Aprobar las tarifas o cuotas** por los servicios de agua potable, alcantarillado,

1. El prestador de los servicios, en este caso, la concesionaria PROACTIVA MEDIO AMBIENTE CAASA, S.A. de C.V., aplicará para los cobros de los servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento, las cuotas y tarifas que al respecto autorice el Consejo Directivo del organismo operador municipal denominado Comisión Ciudadana de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Aguascalientes —CCAPAMIA—.

2. Cuotas y tarifas, que para su eficacia, el Director General del citado organismo operador municipal, deberá publicar en el Periódico Oficial del Estado y en uno de los diarios de mayor circulación en la entidad.

Luego, la concesionaria Proactiva Medio Ambiente para determinar la cantidad a pagar por parte de los usuarios, necesariamente deberá tener como base las tarifas y cuotas autorizadas y publicadas en los términos que lo exige la norma; circunstancia que en la especie no acontece.

Se afirma lo anterior, dado que al momento en que contestó la demanda, anexó constancias con las cuales pretendía justificar las publicaciones de la “Tarifa Valor” correspondiente a los meses de adeudo, no obstante, al tratarse de copias simples<sup>5</sup> no tienen valor probatorio pleno, por lo que se presume su inexistencia.

Sin soslayar que la concesionaria al momento de contestar la ampliación de demanda, exhibió copia certificada de las publicaciones

---

tratamiento, saneamiento y manejo de lodos que se cobren en el Municipio de Aguascalientes, así como requerir de pago y gestionar su cobro en los términos de Ley; asimismo, en su caso aprobar las tarifas a las que se sujetará la prestación del servicio respecto de la conducción, distribución, potabilización y suministro de agua potable;”

**“ARTICULO 16.-** EL Consejo Directivo para el cumplimiento de los objetivos de la Comisión, tendrá las más amplias facultades de dominio, administración y representación que requieran o poder o cláusula especial conforme a la Ley, así como las siguientes atribuciones:

...  
**III.-** Autorizar las tarifas o cuotas que se aplicarán para los cobros de los servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento, en el Municipio de Aguascalientes, previo estudio tarifario que se realice;”

<sup>5</sup> Al respecto, véase la tesis de jurisprudencia 3a./J. 3/91, de la Octava Época, con número de registro electrónico: 207058, sustentada por la entonces Tercera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que al rubro y texto dice: **“COPIAS FOTOSTATICAS SIMPLES NO OBJETADAS. NO TIENEN VALOR PROBATORIO Y EL JUEZ NO DEBE ORDENAR DE OFICIO SU COTEJO. Las copias fotostáticas simples carecen de valor probatorio, aun cuando no hubiesen sido objetadas ni puesto en duda su exactitud, pues esa objeción resulta innecesaria para negarles el valor de que legalmente carecen, no estando facultado el juez federal, ante la exhibición de copias de esa naturaleza, para ordenar, de oficio, su cotejo, en términos del artículo 146 de la Ley de Amparo.”**





de la "Tarifa Valor" correspondiente al mes de adeudo, no obstante, la oportunidad para anexar dichas probanzas lo fue al momento de contestar la demanda y no así, hasta la contestación a la ampliación, puesto que desde que fue emplazada a juicio se le corrió traslado con la demanda del actor, en la cual adujo la ilegalidad de la determinación de pago contenida en el recibo impugnado, al hacerse con base a cuotas o tarifas que no fueron publicadas tanto en el Periódico Oficial del Estado como en uno de mayor circulación en el Estado.

De ahí que el momento procesal para desvirtuar el acto negativo atribuido, a través de los medios probatorios idóneos para ello, lo era en su contestación de demanda, por así disponerlo el artículo 38<sup>6</sup> de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Aguascalientes, toda vez que las mismas no son pruebas supervenientes en términos de lo dispuesto por el artículo 40<sup>7</sup> de la citada Ley, por tanto, al formular contestación a la ampliación, se encontraba impedida para exhibir las pruebas perfeccionadas que desvirtúen dicho por tener conocimiento de dicha imputación desde el momento en que fue emplazada a juicio, y por ende, el momento procesal para ello, había precluido.

<sup>6</sup> "ARTICULO 38.- El demandado deberá adjuntar a su contestación:

I.- Copias de la misma y de los documentos que acompañe para cada una de las partes cuando éstos no excedan de 25 hojas. Su omisión dará lugar a que la Sala lo requiera para que los exhiba, dentro de un término de cinco días, apercibiéndolo de que se tendrá por no contestada la demanda, en caso de incumplimiento;

II.- El documento en que acredite su personalidad, cuando el demandado sea un particular y no gestione en nombre propio;

III.- El cuestionario que deba desahogar el perito, si se ofrece prueba pericial; así como la ampliación del cuestionario para el desahogo de dicha prueba, en el caso de que ésta se haya propuesto por el demandante;

IV.- Cuando ofrezca prueba testimonial, los interrogatorios para los testigos, así como los correspondientes interrogatorios de repreguntas, en el caso que el demandante hubiese ofrecido prueba testimonial; y

**V.- Las pruebas documentales que aporte".**

<sup>7</sup> "ARTICULO 40.- En los juicios que se tramiten ante la Sala, serán admisibles toda clase de pruebas, excepto la confesional mediante absolucón de posiciones y la petición de informes, salvo que los informes se limiten a hechos que consten en documentos que obren en poder de las autoridades, así como las que no tengan relación inmediata con los hechos controvertidos y las contrarias a la moral y al derecho.

**Las pruebas supervenientes podrán presentarse, siempre que no se haya dictado sentencia.**

En este caso, se ordenará dar vista a la contraparte, para que, en el plazo de tres días, exprese lo que a su derecho convenga, reservándose su admisión y valoración hasta la sentencia definitiva".

Al respecto, es aplicable, por analogía, la tesis de jurisprudencia 1a./J. 21/2002, de la novena época, localizable con número de registro: 187149, sostenida por la Primera Sala de la SCJN, que al rubro y texto dice:

*“PRECLUSIÓN. ES UNA FIGURA JURÍDICA QUE EXTINGUE O CONSUMA LA OPORTUNIDAD PROCESAL DE REALIZAR UN ACTO. La preclusión es uno de los principios que rigen el proceso y se funda en el hecho de que las diversas etapas del proceso se desarrollan en forma sucesiva, mediante la clausura definitiva de cada una de ellas, impidiéndose el regreso a momentos procesales ya extinguidos y consumados, esto es, en virtud del principio de la preclusión, extinguida o consumada la oportunidad procesal para realizar un acto, ese ya no podrá ejecutarse nuevamente. Además doctrinariamente, la preclusión se define generalmente como la pérdida, extinción o consumación de una facultad procesal, que resulta normalmente, de tres situaciones: a) de no haber observado el orden u oportunidad dada por la ley para la realización de un acto; b) de haber cumplido una actividad incompatible con el ejercicio de otro; y c) de haber ejercitado ya una vez, válidamente, esa facultad (consumación propiamente dicha). Estas tres posibilidades significan que la mencionada institución no es, en verdad, única y distinta, sino más bien una circunstancia atinente a la misma estructura del juicio.”*

Consecuentemente, se tiene que la concesionaria no desvirtuó el acto negativo que se le atribuye, saber, que la determinación se hace con base a cuotas o tarifas *que no fueron publicadas* tanto en el Periódico Oficial del Estado como en uno de mayor circulación en el Estado, al existir una carga procesal que debía satisfacer al contestar el escrito inicial de demanda, y por tanto, operó en su contra la preclusión; sostener lo contrario, sería conceder a la demandada una nueva oportunidad para preparar su defensa, y ello, traería un desequilibrio procesal entre las partes.

En este caso, si el acto negativo que se le atribuye a la concesionaria, versa exclusivamente en que basa su resolución en tarifas que no han sido publicadas en el Periódico Oficial del Estado y en uno de mayor circulación en la entidad; a fin de desvirtuar el hecho negativo que se le atribuye, estaba obligada a exhibir la publicación de todas las cuotas o tarifas que sirvieron de base para la determinación del monto a pagar por parte del usuario.

Es así, ya que dentro de la clasificación de los actos se distinguen entre los positivos y los negativos, considerando a los



primeros como los que implican un hacer y a los segundos como los que reflejan una omisión o abstención. De manera que, para diferenciarlos se atiende a su naturaleza y a los efectos que producen respecto de la realidad.

Esto, porque la negativa simple de los actos por parte de la actora, libera de la necesidad de probarlos, pues lógicamente, no es factible demostrar lo que se ha negado, de tal suerte que la carga de probar recae en la concesionaria, porque la determinación del adeudo es un hecho que se le imputa de manera directa, por ser ella la facultada para aplicar las cuotas o tarifas legalmente válidas; de lo que se sigue que, estaba obligada conforme al artículo 35, primer párrafo, in fine, de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Aguascalientes<sup>8</sup>, no solo a contestar ese hecho, sino a probar la razón de su respuesta, sin que así lo hubiere hecho como ya se dijo.

Da sustento a lo antes expuesto, la tesis de jurisprudencia I.7o.A. J/45, de la novena época, localizable con número de registro: 168192, sustentada por el Séptimo Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito, cuyo rubro y texto dice:

*“CARGA DE LA PRUEBA EN EL JUICIO DE NULIDAD. CORRESPONDE A LA AUTORIDAD CUANDO LOS DOCUMENTOS QUE CONTENGAN LAS AFIRMACIONES SOBRE LA ILEGALIDAD DE SUS ACTUACIONES OBREN EN LOS EXPEDIENTES ADMINISTRATIVOS QUE AQUELLA CONSERVA EN CUSTODIA. El artículo 81 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria al juicio de nulidad, establece que el actor está obligado a probar los hechos constitutivos de su acción. Sin embargo, en el ámbito del derecho administrativo opera un principio de excepción que obliga a la autoridad a desvirtuar, inclusive, las afirmaciones sobre la ilegalidad de sus actuaciones que no estén debidamente acreditadas mediante el acompañamiento en autos de los documentos que las contengan, cuando éstos obren en los expedientes administrativos que aquella conserva en custodia.”*

---

<sup>8</sup> **“ARTÍCULO 35.-** Admitida la demanda, se correrá traslado de ella al demandado, emplazándolo para que la conteste dentro de los quince días siguientes a aquel en que se le hubiese notificado el emplazamiento. El plazo para contestar la ampliación de la demanda también será de quince días, siguientes a aquel en que surta efectos la notificación del acuerdo que la admita. Si no se produce la contestación en tiempo, o ésta no se refiere a todos los hechos se tendrán como ciertos los que el actor impute de manera precisa al demandado, salvo que, por las pruebas rendidas, o por hechos notorios, resulten desvirtuados”

También, es aplicable la tesis aislada VI.Io.230 K, de la octava época, con número de registro: 208122, emitida por el Primer Tribunal Colegiado del Sexto Circuito, cuyo rubro y texto es el siguiente:

*“ACTOS NEGATIVOS, CORRESPONDE A LAS AUTORIDADES RESPONSABLES LA CARGA DE LA PRUEBA DE LOS. Advirtiéndose que los actos reclamados consisten en omisiones o hechos negativos imputados a las autoridades responsables, la carga de la prueba de que no existen esas omisiones o hechos negativos, no corresponde a la parte quejosa, sino a las responsables.”*

Al no haber demostrado la concesionaria que las tarifas o cuotas que tomó como base para determinar la cantidad a pagar por parte del usuario, se hubiesen publicado en un periódico de mayor circulación en la entidad, como lo exige la norma, dado que las que exhibe se trata de copias simples que no tiene valor probatorio pleno, lo que procede es declarar la nulidad lisa y llana del acto impugnado.

No obsta para lo anterior, lo expuesto por Proactiva Medio Ambiente en su contestación de demanda, en el sentido de que la publicación de las cuotas o tarifas no le corresponde a ella, por lo que no está obligada a demostrar la existencia de dichas publicaciones, pues de acuerdo a la Ley de Agua para el Estado, es la Comisión Ciudadana de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Aguascalientes la facultada para determinar y aprobar las tarifas o cuota que los usuarios del servicio de agua potable y alcantarillado deben de pagar, y por ende, el obligado en publicarlas.

Ello es así, porque la concesionaria pasa por el hecho que el argumento en análisis no versa en quien es la facultada para determinar y aprobar las tarifas que los usuarios de agua potable deben de pagar, y por ende, quien tiene la obligación de hacer la publicación de dichas cuotas; sino si el acto impugnado fue emitido o no con base en una tarifa que se haya publicado en términos de Ley.

Luego, si la concesionaria es quien determina la cantidad a pagar por parte del usuario, con base a las cuotas o tarifas autorizadas y publicadas por el organismo operador municipal; se concluye que, necesariamente está obligada a conocer y exhibir cuando sea requerida



para ello, la publicación de las cuotas o tarifas que tomó como base para el dictado de su resolución.

Como corolario de lo anterior, se hace innecesario estudiar los restantes conceptos de nulidad, ya que cualquiera que fuera el pronunciamiento que al efecto se resolviera, la parte actora no obtendría un mayor beneficio.

SEXTO.- Al ser fundada la demanda, según las consideraciones apuntadas en el considerando que antecede, se actualiza la causal de anulación prevista en el artículo 61, fracción II, de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado, por lo que con fundamento en el diverso numeral 62, fracción II, de ese mismo cuerpo de leyes, se declara la NULIDAD LISA Y LLANA de la determinación contenida en los recibos números \*\*\*, emitidos por la concesionaria "Proactiva Medio Ambiente CAASA", S.A. de C.V., el doce de septiembre del dos mil diecisiete, visibles a fojas 19 a la 27 de los autos.

Resoluciones que se describen a continuación:

- Recibo con número \*\*\*, en el que se determina y exige, al C. \*\*\*, el pago de \$443.00 (CUATROCIENTOS CUARENTA Y TRES PESOS 00/100 M.N.), registrado con la cuenta \*\*\*, por el servicio de agua potable que se suministra en el domicilio ubicado en \*\*\*, Colonia \*\*\*, de esta ciudad.
- Recibo con número \*\*\*, en el que se determina y exige, al C. \*\*\*, el pago de \$443.00 (CUATROCIENTOS CUARENTA Y TRES PESOS 00/100 M.N.), registrado con la cuenta \*\*\*, por el servicio de agua potable que se suministra en el domicilio ubicado en \*\*\*, Colonia \*\*\*, de esta ciudad.
- Recibo con número \*\*\*, en el que se determina y exige, al C. \*\*\*, el pago de \$914.00 (NOVECIENTOS CATORCE PESOS 00/100 M.N.), registrado con la cuenta \*\*\*, por el servicio de agua potable que se suministra en el domicilio ubicado en \*\*\*,

Colonia \*\*\*, de esta ciudad.

- Recibo con número \*\*\*, en el que se determina y exige, a la C. \*\*\*, el pago de \$443.00 (CUATROCIENTOS CUARENTA Y TRES PESOS 00/100 M.N.), registrado con la cuenta \*\*\*, por el servicio de agua potable que se suministra en el domicilio ubicado en \*\*\*, Colonia \*\*\*, de esta ciudad.

- Recibos con números \*\*\* y \*\*\*, en el que se determina y exige, al C. \*\*\*, el pago de \$1,099.00 (UN MIL NOVENTA Y NUEVE PESOS 00/100 M.N.) y \$443.00 (CUATROCIENTOS CUARENTA Y TRES PESOS 00/100 M.N.), registrados con las cuentas \*\*\* y \*\*\*, por el servicio de agua potable que se suministra en los domicilios ubicados en \*\*\*, Colonia \*\*\*, de esta ciudad y \*\*\*, Colonia \*\*\*, de esta ciudad, respectivamente.

- Recibo con número \*\*\*, en el que se determina y exige, al C. \*\*\*, el pago de \$164.00 (CIENTO SESENTA Y CUATRO PESOS 00/100 M.N.), registrado con la cuenta \*\*\*, por el servicio de agua potable que se suministra en el domicilio ubicado en \*\*\*, Colonia \*\*\*, de esta ciudad.

- Recibo con número \*\*\*, en el que se determina y exige, a la C. \*\*\*, el pago de \$165.00 (CIENTO SESENTA Y CINCO PESOS 00/100 M.N.), registrado con la cuenta \*\*\*, por el servicio de agua potable que se suministra en el domicilio ubicado en \*\*\*, Colonia \*\*\*, de esta ciudad.

- Recibo con número \*\*\*, en el que se determina y exige, al C. \*\*\*, el pago de \$10,426.00 (DIEZ MIL CUATROCIENTOS VEINTISÉIS PESOS 00/100 M.N.), registrado con la cuenta \*\*\*, por el servicio de agua potable que se suministra en el domicilio ubicado en \*\*\*, Colonia \*\*\*, de esta ciudad.

Todos por UN mes de adeudo del servicio de agua potable; siendo agosto de dos mil diecisiete [M-08-2017] el periodo



PODEF JUDICIAL  
ESTADO DE AGUASCALIENTES

SALA ADMINISTRATIVA

SALA ADMINISTRATIVA DEL PODER JUDICIAL DEL ESTADO  
SENTENCIA DEFINITIVA  
EXPEDIENTE: 1847/2017

facturado en los recibos.

En el entendido que, de los recibos se advierte también en el apartado de datos fiscales, el nombre de la persona moral actora \*\*\*.

En consecuencia, y con fundamento en el artículo 63, primer párrafo, de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Aguascalientes<sup>9</sup>, deberá restituirse a la actora en sus derechos que le hubieren sido afectados con motivo de las resoluciones impugnadas, cuya nulidad ha sido declarada, por lo que se ordena a la concesionaria demandada devuelva a la actora \*\*\*., por conducto de su representante legal \*\*\* o quien esté facultado para ello, la cantidad total de \$14,540.00 (CATORCE MIL QUINIENTOS CUARENTA PESOS 00/100 M.N.) que por concepto de consumo de agua pagó, como se advierte del sello estampado al reverso de los recibos de pago, mismos que se realizaron el *veinte de septiembre de dos mil diecisiete*, emitidos por la concesionaria demandada, que obran a fojas 19 a la 27 de los autos.

Para lo cual, se deja a disposición de dicha concesionaria los documentos de referencia, para el efecto de que conforme al trámite legal que corresponda, gire sus instrucciones y/o realice las gestiones necesarias, a fin de que se verifique la devolución de su importe a la actora.

Por las razones que se informan en este fallo, y con fundamento en lo dispuesto en los artículos 59, 60, 61, fracción II, y 62, fracción II, de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Aguascalientes, se resuelve:

**PRIMERO.-** Es procedente la acción ejercida por el actor.

**SEGUNDO.-** Se declara la **NULIDAD LISA Y LLANA** de las determinaciones contenidas en los recibos número \*\*\*, emitidos por la concesionaria “Proactiva Medio Ambiente CAASA”, S.A. de C.V., el *doce de septiembre de dos mil diecisiete*; y como consecuencia de ello,

---

<sup>9</sup> **ARTÍCULO 63.-** En el caso de ser fundada la demanda y que la sentencia declare la nulidad de la resolución o acto, las autoridades demandadas quedarán obligadas a otorgar o restituir al actor en el goce de los derechos que le hubieran sido desconocidos o afectados de manera indebida...”

devuélvase al actor las cantidades precisadas en el último considerando.

**TERCERO.-** Notifíquese personalmente

Así lo resolvió esta Sala Administrativa del Poder Judicial del Estado de Aguascalientes, por unanimidad de votos de los Magistrados Enrique Franco Muñoz, Rigoberto Alonso Delgado y Alfonso Román Quiroz, siendo ponente el primero de los nombrados, quienes firman en unión de la Secretaria General de Acuerdos, Licenciada Juana Laura de Luna Lomelí, que autoriza y da fe.

La resolución anterior se publicó en lista de acuerdos de primero de marzo de dos mil dieciocho.- Conste.

L'EFM/gaby





A continuación se estampan las firmas de los magistrados, así como de la secretaria general de acuerdos, quien a su vez,

CERTIFICA

Que las anteriores copias concuerdan fielmente con su original que obran en el expediente número 1847/2017, las que se autorizan para notificar a las partes. Va en *diecisiete páginas*, a los veintiocho días del mes de febrero de dos mil dieciocho.- Doy fe

LA SECRETARIA GENERAL DE ACUERDOS DE LA SALA  
ADMINISTRATIVA DEL PODER JUDICIAL DEL ESTADO

LIC. JUANA LAURA DE LUNA LOMELÍ